



**Российская Федерация
Новгородская область
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Доклад

**«О деятельности Уполномоченного по правам
ребенка в Новгородской области в 2020 году»**

**Новгородская область
2021 год**

Доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области в 2020 году»

Введение

По окончании календарного года в соответствии с п. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и в соответствии с п. 2 ст. 20 областного закона от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области» Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области (далее Уполномоченный) представляет «Доклад о результатах своей деятельности» Губернатору Новгородской области, Новгородской областной Думе и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения как индивидуальных, так и коллективных обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным, в том числе, при посещении детских учреждений, официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей в Новгородской области, защите их гарантированных прав, свобод и законных интересов. В докладе отражена информация о деятельности правозащитного института по разрешению ключевых проблем в сфере детства. В докладе отражена возможность выработки эффективных алгоритмов действий и законодательных инициатив в ответ на современные вызовы, и содержащий, также, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Новгородской области, и предложения о совершенствовании их правового положения.

Материалы и выводы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики в сфере детства, развития институтов гражданского общества Новгородской области во исполнение принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

1. Статус Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области

Реализация прав несовершеннолетних граждан в Российской Федерации обеспечивается системой государственных гарантий, важнейшим элементом которой является Институт уполномоченных по правам ребёнка.

Пилотный проект по созданию Института уполномоченных по правам ребенка был запущен в России в 1998 году Министерством труда и социального развития РФ при поддержке ЮНИСЕФ. Тогда соответствующие должности были учреждены в Екатеринбурге, Петербурге, **Новгородской**, Волгоградской и Калужской областях.

Должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка была учреждена 1 сентября 2009 года Указом Президента РФ № 986 «Об Уполномоченном при президенте Российской Федерации по правам ребенка» в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей. Органам государственной власти субъектов РФ было рекомендовано также учредить должность детского омбудсмена.

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области учреждена в 2010 году областным законом Новгородской области от 01.06.2010 № 755-ОЗ. Должность Уполномоченного по правам ребенка является государственной должностью Новгородской области.



Уполномоченный по правам ребенка осуществляет свою деятельность в границах территории Новгородской области.

В настоящий момент, Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области является **Ефимова Татьяна Александровна**, которая назначена Новгородской

областной думой 23 июня 2020 года сроком на 5 лет.

Основной задачей Уполномоченного по правам ребенка является обеспечение дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Новгородской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

27 декабря 2018 года Президент РФ подписал Федеральный закон № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», который определил в итоге особенности правового положения, основные задачи и расширил полномочия всего института. Последовательно принятые Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка» и Федеральный закон № 501-ФЗ, в соответствии с которым внесены дополнения, изменения в региональные нормативные правовые акты, позволили обеспечить совершенствование государственных мер защиты прав и интересов семьи и ребёнка.

1.2 Структура института Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области в 2020 году

С 2010 года Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области состоит из одного штатного сотрудника.

Для содействия в работе Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области еще в 2010 году создан Общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области. В настоящий момент он состоит из 21 Уполномоченного по правам ребенка на общественных началах в муниципальных районах области и 328 общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области в образовательных организациях области.

Из них - 164 помощника из числа детей, которые входят в Детский Общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области. Детский Общественный Совет – это возможность школьникам работать в команде со взрослыми, это инструмент, который позволит детям развиваться, а взрослым, услышать мнение детей по самым разным проблемам. Работа Детского Общественного Совета ведется по таким направлениям, как правовое просвещение, работа по профилактике правонарушений подростков, безопасность детей в сети Интернет, дорожная безопасность, медиация в образовательных организациях.

С 2018 года в Новгородской области действует Совет Отцов при Общественном Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области (далее - Совет Отцов). Он объединил активных мужчин из Великого Новгорода и муниципальных районов области, которые на общественных началах занимаются решением важных социально значимых вопросов по защите семейных ценностей, усилению роли отца в семье и обществе, укреплению института семьи через конкретные проекты,



связанные с наставничеством и воспитанием подрастающего поколения. Одним из таких проектов является Всесоюзная акция «Безопасность детства», реализуемая через проект Совета Отцов «Отцовский патруль». Суть проекта заключается в системной работе по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий с детьми, организованной силами неравнодушной родительской общественности и

Уполномоченным по правам ребёнка в Новгородской области. Стоит отметить, что вопросы безопасности детей и подростков являются одним из приоритетов деятельности Совета Отцов.

Сейчас Совет Отцов при Общественном Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области активно действует на территории Великого Новгорода в него входит 18 человек. Также созданы муниципальные Советы Отцов при общественных помощниках Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области в муниципальных районах, насчитывающие 72 человека (данные на 31.12.2020).

Для эффективного решения проблемных вопросов соблюдения прав детей в области действует Экспертный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области. Это коллегиальный совещательный орган, предназначенный для анализа и предоставления заключений по отдельным проблемным вопросам соблюдения прав и законных интересов детей в нашем регионе.

2. Анализ обращений граждан, обратившихся за восстановлением прав и законных интересов детей к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области в 2020 году

Уполномоченный рассматривает обращения граждан, в том числе несовершеннолетних, объединений граждан и организаций по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, а также областным законом от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области».

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области Ефимова Татьяна Александровна ведёт приём еженедельно по вторникам и четвергам с 14.00 до 17.00, по адресу: Великий Новгород, ул. Тихвинская д.1/11, каб.30

К Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области можно обратиться:

- письменно, по адресу: 173005, г. Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д.1;
- по электронной почте: e-mail: eta53deti@mail.ru;
- письменно, посредством сообщений группы «ВКонтакте»: <https://vk.com/eta53deti>;
- по телефону: +7 (8162) 73-17-01.

В 2020 году к **Уполномоченному** поступило **532 обращения граждан**. Эпидемиологическая ситуация 2020 года оказала влияние на динамику и способы поступления обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области.

Большая часть обращений - 68% поступила на электронную почту Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, 17% обычной почтой, и только 8% обращений в этом году получены посредством личного приема граждан, 7% обращений поступили через сообщения группы Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области в социальной сети «ВКонтакте».

Информацию о нарушении прав и законных интересов Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области получает также посредством мониторинга СМИ и социальных сетей области, что увеличивает оперативность реагирования и улучшает ситуацию по соблюдению законных прав и интересов детей.

В 2020 году наблюдался большой рост обращений получаемых посредством электронной почты. Благодаря этому Уполномоченный получала оперативную информацию о нарушениях прав ребёнка и незамедлительно принимала меры для их восстановления. В этом году, в качестве эксперимента, введен новый способ обращения к Уполномоченному по правам ребенка посредством сообщений в социальной сети «ВКонтакте», что также способствовало увеличению доступности обращений в

государственный орган для граждан и оперативности решения возникших проблем.



Например, 22 сентября, в соцсети появилась видеозапись, которую разместила неравнодушная жительница Боровичей. На видео мать разговаривая по телефону нецензурно выражалась, совершенно не выбирая слова, вела себя агрессивно при этом рядом с женщиной находился её несовершеннолетний сын. Затем гражданка бросила ребенка одного и скрылась в неизвестном направлении. Уполномоченный сразу после получения сигнала экстренно выехала в г. Боровичи. На месте выяснила личность и судьбу ребенка, провела рабочую встречу со специалистами органов профилактики в г. Боровичи. Помощь психолога и социальная помощь ребенку была оказана незамедлительно.

В настоящий момент ребенок находится в социальном учреждении, семье оказывается помощь специалистов. С ребенком работают психолог, педагоги. Решение вопроса о дальнейшей судьбе ребенка находится на контроле детского Омбудсмана. В отношении матери приняты необходимые процессуальные меры со стороны органов опеки и попечительства, полиции, с ней ведется профилактическая работа.

В августе 2020 года через социальную сеть поступили обращения о состоянии скейт - площадки в Великом Новгороде и ряде детских площадок, представляющих угрозу для здоровья и безопасности детей.

Уполномоченный совместно с командой «Молодёжки ОНФ» провела рейды по указанным адресам.

Для содействия и урегулирования данного вопроса Уполномоченный обратилась в Администрацию г. Великий Новгород. Проблема была устранена.

16 ноября Уполномоченный, совместно с командой «Молодёжки ОНФ» и в сопровождении представителей СМИ: Новгородского областного телевидения, а так же ГТРК «Славия», провели повторный мониторинг скейт - площадки и двух детских площадок Великого Новгорода, по которым проводилась работа по приведению их в соответствие с нормами безопасности для детей.

В ходе мониторинга отметили проведенную работу по устранению выявленных в первом рейде недостатков, как положительную.

В этом году Уполномоченный по правам ребенка провела выездные приемы граждан в районах области.



20 июля 2020 года в рамках рабочей командировки был посещен Парфинский муниципальный район.

После рабочей встречи с главой Парфинского муниципального района и муниципальными структурами района, занимающимися вопросами детства, прошел первый прием граждан по вопросам соблюдения прав детей в районе, даны первые консультации, решены первые вопросы по соблюдению прав несовершеннолетних.

30 июля приемы граждан прошли в Солецком, Старорусском, и Шимском муниципальных районах. 10 августа Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области провела рабочие встречи и приемы граждан в Маловишерском и Любытинском муниципальных районах.

Подобные встречи прошли в Волотовском, Боровичском, Окуловском, Новгородском, Маревском, Поддорском районах. Во всех случаях была проведена необходимая работа с обращениями граждан.

В случае выявления нарушения прав и законных интересов детей были приняты необходимые меры по их восстановлению



Данная форма работы повышает доступность обращения к Уполномоченному для всех категорий граждан, особенно это актуально для многодетных, малоимущих и воспитывающих маленьких детей жителей муниципальных районов.



Во время визитов в муниципальные районы, совместно со специалистами из муниципальных структур районов, занимающихся вопросами детства адресно были посещены семьи, обратившиеся к Уполномоченному. В ходе этих встреч оказано содействие в решении обозначенных гражданами вопросов.



Основную категорию заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, традиционно составляют родители.

Вторая по численности категория заявителей - иные родственники ребёнка, например, бабушки, дедушки, тети, дяди. В основном они сообщают о нарушениях прав несовершеннолетних в семье, о спорах, возникающих при осуществлении общения родственников с ребенком.

Третья по величине группа заявителей - опекуны, попечители и приемные родители детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Больше всего они обращались с вопросами, касающимися социального обеспечения опекаемых детей, защиты их жилищных и иных имущественных прав, а также получения образования указанной категории детей. Уполномоченный оперативно реагирует на все вопросы, оказывая содействие в защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2020 году 12 обращений поступило от общественных организаций. *Например, к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области поступило обращение от председателя Новгородского Регионального отделения ВОРДИ В.Г.Удянской затрагивающей интересы детей с ограниченными возможностями здоровья. Новгородское Региональное отделение ВОРДИ своим обращением просило установить соответствующими нормативными правовыми актами порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) детей-инвалидов при организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому отвечающий требованиям федерального законодательства в части предоставления часов учебной нагрузки детям, которые обучаются на дому. В действующем законодательном акте, регламентирующем представление обучения данной категории детей, присутствуют нормы, которые ограничивают права или*

снижают уровень предоставления гарантий по сравнению с гарантиями, установленными федеральным законодательством.

Уполномоченный совместно с прокуратурой Новгородской области изучили данную проблему. Результатом данной работы стало Постановление Министерства образования Новгородской области от 14.12.2020 № 21 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной областной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях», учитывающее интересы данной категории детей и соответствующее федеральному законодательству.

Новгородское РО ВОРДИ через средства массовой информации поблагодарило Уполномоченного по правам ребёнка в Новгородской области за помощь в ускорении принятия Постановления Министерства образования Новгородской области от 14.12.2020 № 21 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной областной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях», которое в новой редакции соответствует федеральному законодательству.

Детальный анализ обращений, их динамики в сопоставлении с данными мониторингов, проведённых проверок, статистики федеральных ведомств позволили Уполномоченному выделить ряд наиболее острых вопросов, которые требуют скорейшего разрешения, принятия точных и эффективных мер.

В таблице видно распределение обращений по сферам реализации прав несовершеннолетних:

№	Права несовершеннолетних на:	Кол-во обращений в 2020 г.
1.	жизнь	29
2.	защиту от насилия	24
3.	жить и воспитываться в семье	69
4.	охрану здоровья	72
5.	образование	75
6.	отдых и занятость	38
7.	социальное обеспечение	63
8.	жилище	55
9.	алименты	38
10.	доступ к информации и на информационную безопасность	29
11.	доступ к занятию спортом,	21
12.	судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	19
	Всего	532

**Структура обращений по сферам реализации
прав несовершеннолетних**



Анализируя категории обращений граждан за последние годы можно отметить следующие тенденции.

По количеству обращений традиционно лидируют проблемы в области образования - 14,1%. Родители жаловались на недостаточное количество мест в ряде общеобразовательных организаций, особенно при зачислении ребёнка в первый класс, а также на отсутствие мест в дошкольных организациях в непосредственной близости от места проживания заявителей. Поднимались вопросы организации подвоза школьников в образовательные организации в сельской местности. Вопросы о безопасном подходе к образовательным организациям.

Например, к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области обратился житель г. Валдай. Со слов заявителя не соблюдаются меры безопасности при организации подхода детей к МАОУ «Гимназия» г. Валдай (ул. Молодежная, д. 14) и МАДОУ «Детский сад № 12 "Елочка"» (ул. Молодежная, д. 12). При подходе к Гимназии нет ни одного пешеходного перехода; 90% детей заходят в школу со стороны улицы Молодежная, передвигаясь по краю проезжей части; нет знака ограничения движения, также на проезжей части останавливаются автомобили, в результате чего их большое скопление увеличивает травмоопасность детей на дороге. В результате обращения Уполномоченного прокуратурой Валдайского района было направлено заявление в суд, которое было удовлетворено.

Меры безопасности при организации подхода детей к указанным образовательным организациям будут соблюдаться благодаря вмешательству Уполномоченного, прокуратуры по решению суда.

Ряд обращений содержал просьбы о помощи в урегулировании конфликтов участников образовательного процесса (между обучающимися, или между обучающимися и педагогом). В связи с наличием данного рода обращений Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области совместно с АНО «Центр экспертно - правовой помощи и разрешения конфликтов» при НовГУ в 2020 запустили проект по совершенствованию школьной службы медиации.

Увеличилось количество обращений связанных с охраной здоровья несовершеннолетних - 13,5%. . Законные представители жаловались на то, что дети вовремя не получали необходимые им препараты, на трудности прохождения медико-социальной экспертизы, на качество предоставления медицинской помощи в регионе, в том числе медицинское сопровождение детей с орфанными заболеваниями.

Например, к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области поступило обращение гражданки М. в интересах несовершеннолетнего ребенка, больного орфанным заболеванием.

Ребенок получал высокотехнологичное лечение, для выписки его из лечебного учреждения требовалось специализированное оборудование и препараты. Уполномоченный обратилась для содействия в Министерство здравоохранения Новгородской области. По информации, предоставленной Министерством здравоохранения Новгородской области специалисты ГОБУЗ « Областная детская клиническая больница» (далее ГОБУЗ «ОДКБ») регулярно уточняют и готовы отслеживать состояние ребенка и тактику его наблюдения и лечения. Ребенок поставлен на контроль в Министерстве здравоохранения Новгородской области и будет обеспечиваться необходимым наблюдением специалистов, а также техническими средствами, приборами и препаратами, необходимыми для поддержания его жизнеобеспечения.

Большая доля обращений касается семейного воспитания детей - 13%. Жить и воспитываться в семье - одно из основополагающих прав детей, необходимое для их полноценного и гармоничного развития. Приоритетным направлением государственной политики в сфере защиты прав детей является профилактика социального сиротства, раннее выявление и реабилитация семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Увеличение числа неполных семей является тревожным симптомом, представляющим особую опасность для воспитания детей. В данных семьях часто возникают споры, которые касаются трудности в разрешении семейных

конфликтов, связанных с определением места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей, об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребёнка, об устранении препятствий к общению с ребёнком его близких родственников и иных семейных проблем. Самым простым способом решения вопроса об определении места жительства несовершеннолетнего и порядка общения, является заключение родителями мирового соглашения, с указанием, с кем из них будет проживать ребенок.

Соглашение может быть заключено только при взаимном согласии родителей. В случае, если родителям не удастся мирно решить данный вопрос, он может быть разрешен в судебном порядке.

Например, к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области на неправомерные действия матери и на бездействие органов по опеке и попечительству обратились одновременно отец, проживающий отдельно от ребенка, а также бабушка и дедушка со стороны отца.

По жалобе о нарушении прав несовершеннолетнего ребенка на общение с кровными родственниками проведена проверка.

В ходе проверки установлен факт наличия многолетнего семейного спора по поводу общения с ребенком с момента расторжения брака родителями в 2011 году и до настоящего времени. Специалистами по опеке и попечительству проводилась работа с семьей по урегулированию данного спора, однако она не привела к какому - либо положительному результату.

Так как заключить мировое соглашение не представляется возможным, Уполномоченный по правам ребенка рекомендовала решить данный вопрос в судебном порядке. Конфликт в настоящий момент рассматривается судом.

Высоким остается процент жалоб на социальное обеспечение несовершеннолетних - 11,8%. Министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области проводится большая работа по донесению до граждан информации о имеющихся пособиях и льготах, однако большой

процент обращений к Уполномоченному касается уточнения гражданами информации о мерах социальной поддержки семей, имеющих детей и условиях их получения. Есть случаи отказа в праве на государственную помощь в виде набора социальных услуг, а также при реализации права на материнский (семейный) капитал и капитал «Семья». Во всех случаях с гражданами проведена необходимая работа, даны разъяснения. Все граждане, нуждающиеся в социальной поддержке получили её в соответствии с существующим законодательством.

Достаточно высоким остается процент обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на жилище и другие вещные права - 10,3%. Как правило, эти обращения связаны с трудностями реализации права на жилище лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расселения семей с детьми из аварийного жилого фонда, неисполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений и других вопросов. Актуальной остаётся проблема обеспечения жильём детей-инвалидов, страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

Например, к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области обратилась гражданка М. в интересах своего малолетнего ребенка. Семья состоит на учете в Управлении по жилищным вопросам Администрации Великого Новгорода в качестве граждан, нуждающихся в жилищных помещениях с 2011года (еще до рождения ребенка). Согласно статье 51 Жилищного кодекса РФ семья имеет право на внеочередное получение жилого помещения по договору социального найма, поскольку заболевание ребенка входит в Перечень, утвержденный приказом от 29 ноября 2012 года №987 н Министерства здравоохранения РФ «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (справка предоставлена заявительницей). Однако отстаивать право на предоставление внеочередного жилья семье, где воспитывается ребенок-

инвалид, имеющий тяжелую форму хронического заболевания пришлось с помощью прокуратуры. Осуществлена помощь семье в подготовке документов для обращения в суд.

Особенно остро стоят проблемы взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей - 7,1%. Проблемы касаются и граждан, давно переехавших из Новгородской области в другие регионы. *Например в 2020 году к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области поступило обращение от гражданки С., проживающей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.*

По информации заявительницы брак с отцом ребенка расторгнут на территории Новгородской области еще в 2017 году. Отец остался проживать на территории Новгородской области, связаться с отцом ребенка мать не имеет возможности, поскольку на контакт с заявительницей он не идет.

На основании судебного приказа в 2017 году с отца взыскиваются алименты на содержание несовершеннолетнего, данный судебный приказ находится на исполнении в Управлении ФССП России по Новгородской области. В процессе работы с исполнительным производством установлено, что гражданин официально не трудоустроен, дохода не имеет. Судебным приставом - исполнителем неоднократно осуществлялись выходы по адресу, указанному в исполнительном документе. Установлено, что по данному адресу должник не проживает, судебным приставом - исполнителем, в соответствии со статьей 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», вынесено постановление об исполнительном розыске должника, арестованы его счета в банках. В настоящее время, данное исполнительное производство находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области.

Также среди обращений выделены нарушения следующих прав несовершеннолетних:

- отдых и занятость 7,1%;

- доступ к информации и на информационную безопасность 5,5% ;
- оставление детей без присмотра, без содержания, игнорирование родителями фактов ухудшения качества жизни их детей, жестокое обращение и насилие в семье - все это, в совокупности, создает опасность для жизни и здоровья ребенка и является одним из оснований для лишения граждан родительских прав - 5,5%;
- опасно и жестокое отношение, под которым понимают действия или бездействие по отношению к ребенку, в результате которого ухудшается его здоровье и социальное благополучие, создаются условия, мешающие оптимальному физическому и (или) психическому развитию, ущемляются его права и свободы. В этом году за защитой от насилия в отношении несовершеннолетних, как со стороны родителей, законных представителей, так и со стороны посторонних граждан поступило 4,5% обращений;
- в 2020 году обозначилась как отдельная группа обращений нарушения при реализации права на доступ к занятию спортом - 3,9%;
- в 2020 году увеличилось количество обращений по реализации права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь - 3,6%.

Всем гражданам была дана консультация и разъяснено право и способ обратиться за бесплатной юридической помощью.

Таким образом, гражданам, обратившимся к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области оказывается необходимое содействие в рамках его компетенции. Увеличился показатель доступности обращения к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области, ни одно из обращений, включая поступившие через группы в соцсети, не осталось без внимания Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области. По каждому обращению даны мотивированные ответы, проведены проверки, при необходимости сформированы запросы в федеральные и региональные органы государственной власти.

3. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей

3.1 Участие в совещаниях, рабочих встречах, координационном совете, семинарах связанных с анализом ситуаций, по наилучшему обеспечению прав и законных интересов детей

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области Татьяна Ефимова принимала участие в совещании уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в Москве.



Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области приняла участие *в 3-х заседаниях Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СЗФО* по проблемам защиты прав и законных

интересов детей в режиме видеоконференции.

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области принял участие в расширенном заседании координационного совета уполномоченных по правам ребёнка Северо-Западного Федерального округа в Калининграде.

Заседание было посвящено проблеме обеспечения прав на жилье детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, и путям ее решения.



Учитывая остроту проблемы, в совещании в онлайн режиме приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Анна Кузнецова, представители Счетной палаты РФ, Министерства просвещения РФ, Минстроя РФ, Генеральной прокуратуры РФ, органов исполнительной власти Калининградской области и правоохранительных органов региона, председателей Координационных советов уполномоченных по правам ребёнка в федеральных округах.

В своём выступлении Анна Кузнецова главными проблемами в сфере обеспечения жильем детей-сирот назвала темпы строительства жилья, объем муниципального фонда для предоставления такого жилья, которые, по ее мнению, не соответствуют реальным запросам и потребностям.

По представленной А.Ю. Кузнецовой информации, на конец 2019 года в России численность детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, включая лиц

в возрасте от 23 лет и старше, увеличилась на 7,5 % (по сравнению с 2017 годом). А доля обеспеченных жилыми помещениями в общей численности, состоящих на учете на получение жилого помещения, снизилась с 11,0% до 10,1%.

Всего в очереди на предоставление жилья в Северо - Западном Федеральном округе состоит более 18 тысяч человек, у 11 тысяч 200 право на получение жилья уже наступило, а реализовать его смогли только 2700 человек. А это значит, что более 8 тысяч молодых людей вынуждены были получать второе профессиональное образование, снимать жильё, либо скитаться по знакомым и родственникам. Без регистрации они не могут получить положенные льготы и пособия.

Проблем много, но решать их необходимо комплексно. Это выделение финансовых средств, в том числе из федерального бюджета, использование жилищных сертификатов для социально - адаптированных ребят, сокращение сроков договора найма специализированного жилого помещения, упрощение процедуры закупки жилья на вторичном рынке, усиление контроля за сохранностью закреплённого за детьми- сиротами жилья, использования закрывающихся детских домов под социальные гостиницы.



В 2020 году проведены две рабочие встречи с Губернатором Новгородской области Андреем Никитиным

Первая встреча была посвящена вопросам безопасности несовершеннолетних.



На второй встрече проанализированы некоторые вопросы соблюдения прав несовершеннолетних в Новгородской области. Обсуждалась работа по внедрению «сигнальной карты», разработанной для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Подготовлен регламент работы «Социального патруля» вместе с представителями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.



Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области участвовала в рабочей встрече с председателем Новгородской областной Думы Е.В. Писаревой. На встрече обсудили основные вопросы, с которыми обращаются новгородцы: поддержка многодетных и опекунских семей, профилактика семейного неблагополучия, защита прав детей.



Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области участвовала совместно с председателем Новгородской областной Думы Е.В. Писаревой во встречах с населением в отделах - центрах по работе с населением Администрации Великого Новгорода.



Также Уполномоченный принимала участие в круглом столе, организованном председателем Новгородской областной Думы Е.В. Писаревой по теме: «Помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». Уполномоченный вместе с инициативными женщинами и представителями профильных министерств и ведомств за круглым столом обсудила, как в регионе предоставляется помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Данная тема не публичная, но крайне значимая. Участники круглого стола отметили, что в нашей области создана целая система учреждений, осуществляющих социальную реабилитацию женщин, пострадавших в результате семейного насилия. Особенно важно, что данная проблема касается и несовершеннолетних, а обращения граждан подтверждают актуальность вопроса.



Уполномоченным также осуществлялось взаимодействие с Главным федеральным инспектором в Новгородской области Аппарата Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе.

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области в 2020 году участвовала в заседаниях областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. А также координировала работу по организации дополнительных рейдов специалистов районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в места скопления несовершеннолетних и места, представляющие опасность для

несовершеннолетних (заброшенные здания, места несанкционированного купания и т.д.) во время летних каникул.

Уполномоченный принимала участие в работе межведомственной рабочей группы по противодействию преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, в работе Антинаркотической комиссии в Новгородской области под председательством Губернатора Новгородской области А.С. Никитина, работе Консультативного совета при Губернаторе Новгородской области.

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области участвовала в работе круглого стола, проводимого Министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области по теме: «Социальная поддержка семей с детьми в Новгородской области». Участвовала в ряде совещаний, проводимых Министерством образования Новгородской области посвященных вопросам информационной безопасности обучающихся образовательных организаций. В преддверии рождественских каникул Уполномоченный приняла участие в работе Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области.

Участвовала в работе Штаба ЮИД, организованного на базе МАУДО «Дворец детского (юношеского) творчества им. Лени Голикова».

Принимала участие в конкурсной комиссии областного конкурса клубов молодых семей, организованным Министерством спорта и молодежной политики Новгородской области.

Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области проведено **5 совещаний по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей в Новгородской области:**

- О проведении Всероссийской акции «Безопасность детства»;
- Об организации мониторинга безопасности детских площадок на территории Новгородской области;
- Об организации бесплатного горячего питания обучающихся 1-4

классов общеобразовательных организаций Новгородской области;

- О законности отобрания несовершеннолетних;
- О взаимодействии служб системы профилактики в вопросах раннего выявления неблагополучия несовершеннолетних.

По результатам совещаний Уполномоченным были направлены в органы исполнительной власти региона и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка рекомендации и предложения по наилучшему соблюдению прав и законных интересов несовершеннолетних детей на территории Новгородской области.

В связи с происшествиями с несовершеннолетними в летние месяцы Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области приняла активное участие в работе родительского онлайн-соборания «Предотвращение несчастных случаев с детьми и подростками». На соборании вместе с Министерством образования Новгородской области, психологом, специалистами из комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав подробно рассказали о детских проблемах, и о том, как родителям вовремя заметить изменения в поведении своего ребёнка, и главное - что делать, если такие изменения есть.



3.2 Работа Общественного и Экспертного Советов при Уполномоченном по правам ребенка

▪ Уполномоченным было проведено *заседание Общественного Совета* при Уполномоченном по правам ребенка в режиме видеоконференции. Были поставлены задачи перед участниками Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области. Намечена работа по вопросам правового просвещения несовершеннолетних, а также совместно с АНО «Центр экспертно - правовой помощи и разрешения конфликтов» при НовГУ в 2020 разработан план по реализации проекта по совершенствованию школьной службы медиации.

Работа школьных Центров правовой помощи и примирения будет способствовать снижению конфликтности в школьной среде, увеличению правовой грамотности среди школьников и подростков. Обученные волонтеры получают прикладные знания об основах конфликтологии, коммуникации в конфликте, переговорном процессе и его специфике, технологии медиации, а также профессиональные навыки, позволяющие проводить переговоры, медиации, консультации по вопросам выхода из актуальной для граждан конфликтной ситуации.



Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области провела Экспертный Совет, посвященный вопросам соблюдения жилищных прав несовершеннолетних на территории Новгородской области.

С докладами по данной теме выступили: Нистратова Наталья Владимировна - первый заместитель министра образования Новгородской области; Иванова Алина Витальевна - старший помощник прокурора Новгородской области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних; Гончарова Ирина Геннадьевна - заместитель начальника отдела социальных выплат Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области.

Участники обсудили существующий в нашей области опыт работы по данному направлению, возникающие проблемы в реализации прав несовершеннолетних на жилье, внесли предложения в резолюцию экспертного совета.

Резолюция с положительным опытом работы в данном направлении и предложениями по улучшению работы по реализации жилищных прав несовершеннолетних и контролю за их соблюдением направлена Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка.



В течение года продолжалась *работа в двух рабочих группах при Экспертном Совете:*

- По выявлению неправомерного отобрания детей из семей;
- По информационной безопасности несовершеннолетних.

3.3 Участие Уполномоченного в проектах, акциях и мероприятиях, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в субъекте РФ

Участие Уполномоченного в мероприятиях, направленных на профилактику нарушения законных прав и интересов несовершеннолетних граждан, на привлечение внимания общественности к детским вопросам и также на предупреждение возможной гибели детей от внешних причин.

- Традиционные акции: «Осторожно окна», «Детские площадки», «Осторожно люки».



Уполномоченный при активном участии общественной организации «Молодежка ОНФ» провела ряд акций:

- Акция «Осторожно окна» проведена совместно с «Молодежкой ОНФ», детскими поликлиниками, управляющими компаниями, Советом Отцов при Общественном Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области.

- Акция «Детские площадки» (включающие проверку и устранение нарушений на детских площадках во дворах и в дошкольных учреждениях)



проводилась совместно с «Молодежкой ОНФ» и Советом Отцов при Общественном Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области.

- Акция «Осторожно люки» проведена совместно с Общественной организацией «Феникс» и Детским Общественным Советом при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области.



Всероссийская акция «Безопасность детства».

Всероссийская акция «Безопасность детства» призвана реализовать комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних каникул с 1 июля по 31 августа и в период зимних каникул с 28 декабря по 14 января. В Новгородской области создана рабочая группа, возглавляемая Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области при поддержке Совета отцов при Общественном

Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области с участием команды «Молодежки ОНФ», общественников, представителей правоохранительных органов – МЧС и МВД, различных ведомств и активистов родительского сообщества.

Результаты летней акции в 2020 году представлены в таблице.

№	Наименование					ИТОГО
			июнь	июль	август	
1	Количество проверенных объектов в регионе		36	552	1370	1966
2	Категории проверенных объектов с указанием их количества по каждой категории					
	В том числе	детские площадки		78	109	187
		спортивные площадки		40	54	94
		лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории				
		загородные оздоровительные лагеря				
		торгово-развлекательные центры	2	1		3
		парки, скверы		30	58	88
		места для отдыха и купания	4	30	34	68
		места, запрещенные для купания	3	36	33	72
		образовательные организации и прилегающие к ним территории		14	37	51
		недостроенные и заброшенные здания и сооружения	3	70	117	190
		чердачные, подвальные помещения	24	239	883	1146
		иные (остановочные комплексы, места скопления молодежи, очистные сооружения, здания с\х назначения)		14	53	67
3	Категории нарушений, выявленных в ходе проведения проверок					
	В том числе	отсутствие освещения			.	
		отсутствие или нарушение периметрального ограждения (для детских организаций стационарного типа)				
		травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках			3	3
		открытые канализационные люки			11	11
		провалы грунта				
		свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты)	7		74	81
		Иное (указать)				
	Количество объектов, на которых выявленные недостатки устранены силами участников Акции всего,					
	в том числе	окошена трава				
		отремонтированы конструкции			35	35
		убрана территория				
		установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждение)	1		21	22
		оборудованы места для безопасного				

		купания				
		иное (указать)				
4		Количество обращений Уполномоченного по правам ребенка по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков:		17	28	45
В том числе		в органы прокуратуры			1	1
		в органы управления образованием				
		в администрации муниципальных образований		17	27	44
		в ГИБДД				
		в подразделения Роспотребнадзора				
		в иные органы и организации (указать)				
5		Количество полученных ответов об устранении недостатков		17	28	45
В том числе		из органов прокуратуры			1	1
		из органов управления образованием				
		из администраций муниципальных образований		17	27	44
		из ГИБДД				
		из подразделений Роспотребнадзора				
		из иных органов и организаций (указать)				
6		Количество повторных проверок объектов с целью контроля устранения недостатков	1	11	4	16
7		Количество объектов, на которых в ходе повторных проверок выявлены сохранившиеся недостатки	1	3	1	5
8		Иные формы работы с населением (в том числе с несовершеннолетними) в рамках акции Рейды совместно с «Молодежкой ОНФ» по детским площадкам		3	4	7
9		Открыты ли «горячие линии» (другая Интернет-линия) Уполномоченного по правам ребенка для с целью получения информации от населения о случаях возникновения угрозы для жизни и здоровья несовершеннолетних в период летних школьных каникул Группа в ВК УПР, интернет портал «Чудо мама»		36	49	85
10		Количество актуальных информации, поступивших на «горячую линию»				
11		Проблемы, возникшие при проведении акции				

Все профильные министерства приняли участие в организации различных форм досуговой деятельности для детей и молодежи в летний период.

В целях привлечения населения, в том числе детей и подростков, к систематическим занятиям физической культурой и спортом, пропаганды здорового образа жизни и активного досуга в Новгородской области с 2018 года реализуется приоритетный региональный проект «Будь в спорте».

Целевая аудитория проекта – дети, молодежь, активное взрослое население. Проект предусматривает 12 видов спорта и двигательной активности в течение года, а также 8 блоков активностей, куда входят массовые зарядки, открытые уроки по видам спорта, дни открытых дверей в спортивных учреждениях, физкультурно-спортивные мероприятия на дворовых территориях, уроки по физической культуре в общеобразовательных организациях с ведущими спортсменами и тренерами, массовые спортивные мероприятия, рассчитанные на широкую аудиторию, в том числе с участием детей и подростков. Ежемесячно формируется афиша мероприятий и размещается в группах социальных сетей. В рамках проекта во всех муниципальных образованиях проводятся следующие мероприятия: спортивные соревнования, массовые зарядки «ФизкультУРА!», открытые уроки по видам спорта, уроки ГТО, дни открытых дверей в учреждениях спортивной направленности, акции, флеш-мобы, фотоконкурсы, турниры выходного дня, спортивные праздники, агитационно-пропагандистские мероприятия.

В связи с эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции в апреле 2020 года приоритетный региональный проект «Будь в спорте» переведен в онлайн-формат. Еженедельно формировалась афиша проекта.

В онлайн формате проводились следующие мероприятия: видео-тренировки, мастер-классы от ведущих спортсменов, тренеров и фитнес инструкторов, конкурсы на спортивную тему, дни открытых дверей, шахматные турниры, лекции от спортивных медиков, челенджи «Ты можешь лучше», «Утро спортсмена», флешмоб «Зарядка на балконе», онлайн акции. Видео-материал размещается в группах социальных сетей: «ВКонтакте», «Facebook», «Instagram».

Всего в рамках проекта в онлайн - формате опубликовано более 2 тысяч материалов, с количеством просмотров более 1 миллиона.

Для детей и молодежи, региональным отделением Российского движения школьников в Новгородской области (далее РДШ) в рамках Всероссийской акции «Вожатый нашего двора» на пришкольных и придворовых территориях проводились игры и флешмобы для детей и их родителей. Так в июле 2020 года активисты РДШ МАОУ «Гимназия №4 имени Героя Советского Союза, Почетного гражданина Новгорода И.А. Каберова» провели встречи во дворе по адресу Корсунова 42.

В рамках реализации Всероссийского проекта «Классные встречи» региональное отделение РДШ провело 10 встреч с участием более 250 школьников (5 из них в онлайн формате). На «классных встречах» школьники общались с интересными людьми, задавали вопросы о карьере, профессиональном успехе и личной жизни спикера.

Кроме того, активистами РДШ проводили онлайн и офлайн мероприятия с подростками и их родителями к праздничным и памятным датам страны (День памяти и скорби, День семьи, любви и верности, День Земли, День Победы и др.).

Специалистами ОАУ «Дом молодежи, центр подготовки граждан к военной службе» для молодежи в возрасте от 14 до 35 лет проведена серия онлайн-квестов. Так, в 2020 году прошли: исторический квест «Блокада Ленинграда»; квест «Космическая миссия», онлайн-квест «Тогда, в далёком сорок пятом...», онлайн-квест «Лето 1941» ко Дню памяти и скорби», интернет-игра «Наша гордость - Россия», интеллектуальная игра «Героический февраль» и др.

В августе 2020 года с целью вовлечения молодежи в социальную практику организованы на придворовых территориях работы интерактивных волонтерских площадок: мастер-классы, квесты патриотической направленности, флешмобы.

С целью вовлечения студенческой молодежи в социальные мероприятия в регионе в рамках федерального проекта «Диалог на Равных»

прошли встречи в онлайн-формате с известными людьми из мира политики, спорта, культуры и бизнеса.

Также в Новгородской области с 20 июня по 15 сентября 2020 года проходит IX Всероссийская акция «Добровольцы – детям». В рамках акции на базе социальных учреждений области проводятся онлайн мастер-классы, экскурсии, уроки по оказанию первой медицинской помощи, квесты патриотической направленности по дням воинской славы и памятным датам, онлайн-уроки по экологии и бережному отношению к природе, толерантности и снижению конфликтных ситуаций, а также информационной безопасности. В целях соблюдения правил безопасности в условиях режима повышенной готовности, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Организованы дополнительные межведомственные рейдовые мероприятия комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в июле, августе 2020 года. Важнейшими направлениями в организации рейдов была безопасность несовершеннолетних на дороге; водных объектах; недопущение подростков на объектыстроек и заброшенных зданий, профилактика выпадения из окон.

Проект наставничества «Наши голоса»

В 2020 году Уполномоченный по правам ребёнка в Новгородской области активно участвовала в проекте наставничества «Наши голоса». В июле 2020 года состоялась встреча участников проекта, которая была посвящена двум темам – как грамотно вести себя на воде летом и об организации клуба выпускников проекта наставничества и получателей социальных услуг центра «Подросток». Темы, казалось бы, разные, а между тем у них есть общее рациональное зерно - взаимовыручка!

В результате встречи клуб выпускников проекта наставничества «Наши голоса» решено организовать.

Задачи клуба – 5 «Н»: Наставничество, Настрой, Новые навыки, Найм и Нетворкинг. Наставничество одних получателей социальных услуг над другими уже имеет место в центре «Подросток»: родители и дети и так

продолжают общаться в соцсетях, помогать и дружить между собой. Они помогают друг другу не терять настрой, не опускать рук, если появились новые трудности.



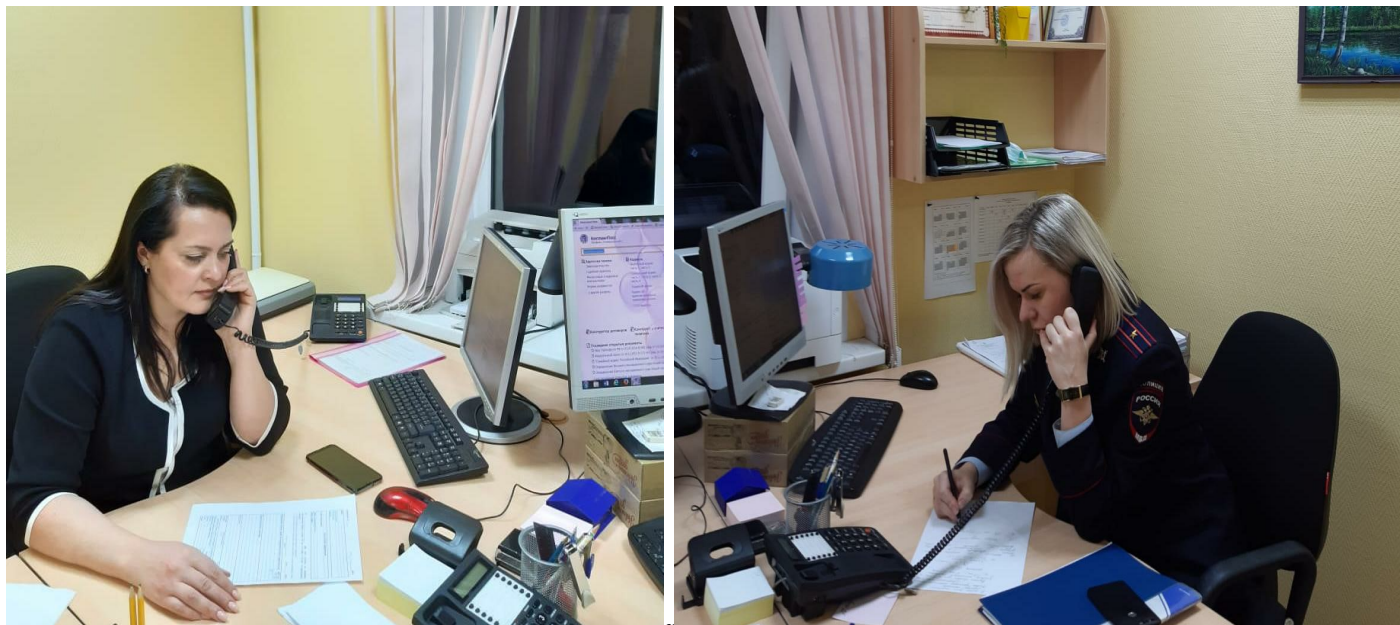
■3.4 Мероприятия, посвященные Международному Дню защиты детей

Ежегодно 20 ноября проводятся мероприятия, посвященные Международному и российскому Дню защиты детей. Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области, а также муниципальными Уполномоченными по правам ребенка на общественных началах были организованы и проведены мероприятия, направленные на просвещение граждан в вопросах прав и законных интересов несовершеннолетних и веселые конкурсы для детей.

20 ноября 2020 года на базе УМВД России по Новгородской области Уполномоченным по правам ребёнка в Новгородской области совместно с Управлением МВД России по Новгородской области была организована телефонная «горячая линия» по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, приуроченная к Всемирному дню ребенка и Всероссийскому дню правовой помощи детям.

На телефонные звонки жителей Новгородской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка, отвечали сотрудники правового отдела и подразделения по делам несовершеннолетних Управления МВД России по Новгородской области.

За время работы телефона «горячей линии» устные консультации правового характера получили 12 граждан.



В своих обращениях жители области затрагивали вопросы организации дистанционного обучения несовершеннолетних в связи с ограничительными мерами, проведения проверок по сообщениям о преступлениях в отношении несовершеннолетних.

Также проведены консультации граждан по вопросам привлечения родителей (законных представителей), уклоняющихся от исполнения обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей.

Несколько телефонных звонков касались вопросов обеспечения жилищных прав несовершеннолетних, а также получения адресной социальной поддержки малообеспеченных семей. На все вопросы обратившиеся получили исчерпывающие ответы.

В рамках празднования Всемирного дня ребенка и принятия Конвенции ООН по правам ребенка (20 ноября 1989 года) Уполномоченным по правам ребёнка в Новгородской области проведен областной конкурс творческих работ «КОНВЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ГЛАЗАМИ ДЕТЕЙ». В этом году учитывая противоэпидемиологическую обстановку, конкурс прошел в онлайн режиме, в формате конкурса видеороликов, посвящённых Конвенции ООН.



В конкурсе приняли участие 48 творческих работ от детских организаций области . По результатам конкурса определились призеры по номинациям.

В номинации - Младшая возрастная группа победили:

1 место - работа ОАУСО «Пестовский комплексный центр социального обслуживания населения»;

1 место - работа Центра дополнительного образования на базе МАОУ «Захарьинская ООШ»;

2 место - работа МАОУ «СОШ №9» г. Великий Новгород;

3 место - работа МАОУ «Гимназия Гармония» г. Великий Новгород

В номинации - Старшая возрастная группа победили:

1 место - работа МАОУ «СОШ №23» г. Великий Новгород;

2 место - работа МАОУ «Гимназия №4» г. Великий Новгород

Так же жюри отметило следующие номинации:

В номинации: «Самый добрый ролик» :

Победитель - работа МАОУ «СОШ №37» г. Великий Новгород.

В номинации: «Самый непосредственный ролик»

Победитель - работа МАОУ «СОШ №1» г. Сольцы.

В номинации: «Приз зрительских симпатий»

Победитель - Работа ГОБОУ ЦИО г. Великий Новгород.



Награды участникам конкурса были лично вручены Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области



В целях популяризации семейных ценностей, а также укрепления института семьи в Новгородской области ведется работа по созданию для семей с детьми наиболее комфортных условий пребывания на объектах городской (сельской) инфраструктуры.

Одним из таких механизмов является реализация в 2020 году нового проекта «Знаки семейной лояльности». Целью проекта является отбор объектов городской и сельской инфраструктуры, где наиболее комфортно могли бы проводить время семьи с детьми, а также стимулирование организаций и учреждений к созданию таких условий.

Размещение «Знака семейной лояльности» при входе на объект городской и сельской инфраструктуры свидетельствует о наличии в нем соответствующих условий для пребывания семей с детьми.



Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области приняла активное участие в популяризации данной акции в муниципальных районах области.

Всего в Новгородской области 241 объект признан наиболее комфортным для пребывания семей с детьми, в том числе в Великом Новгороде – 23 объекта, среди которых: учреждения здравоохранения, предприятия общественного питания, спортивные и развлекательные центры, учреждения культуры и многие другие.

20 ноября 2020 года, по всей территории Новгородской области состоялась акция размещения «Знака семейной лояльности», приуроченная к празднованию Всемирного дня ребенка на удостоившихся этой чести объектах.

Будучи приуроченной к Всемирному Дню ребёнка, акция присуждения «Знака семейной лояльности» будет проводиться на постоянной основе.

Совместно с Новгородским отделением общественной организации «Молодежка ОНФ» детский омбудсмен и учащиеся МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9» Великого Новгорода участвовали во Всероссийской акции «СПАСИБО ВРАЧАМ» «Молодёжки ОНФ». Участники акции поблагодарили наших врачей открытками за их важную и нужную деятельность.



В Новгородской области стали традиционными предновогодние благотворительные акции - «Елки желаний». В этом году Ефимова Татьяна Александровна - Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области, Михайлов Юрий Владимирович - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и Бойцев Анатолий Александрович - Уполномоченный по правам человека в Новгородской

области исполнили желания маленьких жителей Новгородского района, приняв участие как благотворители в акции «Елка желаний» в «Доме Молодежи» в поселке Панковка Новгородского района.

3.5 Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области с общественными организациями

В 2020 году активно велось сотрудничество с общественными организациями области по различным направлениям работы.

В рамках реализации гранта Автономной Некоммерческой Организацией «Новгородский социально - культурный, образовательный центр «Феникс» при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области был проведен круглый стол, посвященный проблеме безопасности детей в сети Интернет. Проект образовательного центра «Феникс» «Территория безопасного интернета» был поддержан фондом президентских грантов. Работа по данному проекту будет проходить в области и 2021 году. И, как оказалось в ходе дискуссии, серьезность проблемы не до конца осознают даже родители школьников.



Совместно с АНО «Центр экспертно - правовой помощи и разрешения конфликтов» при НовГУ проведен методический семинар «Перспективы развития школьной медиации» совместно с Министерством образования Новгородской области, Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области с целью организации школьных Центров Правовой помощи и примирения. Для этих целей при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области подготовлена группа волонтеров из числа педагогических работников общеобразовательных школ семи районов Новгородской области (большинство из них члены Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области) по программе повышения квалификации «Медиация. Базовый курс».



Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области принимала участие в работе V Гражданской ассамблеи Новгородской области «В основе всего ЧЕЛОВЕК» - 2020, тема ассамблеи: «НКО и цифровые технологии - переход на новый уровень».



Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области активно сотрудничает с общественным советом при УМВД России по Новгородской области. Совместно с общественным советом проведены ряд рейдовых мероприятий по местам скопления несовершеннолетних, в рамках которых проводилась профилактическая разъяснительная работа с детьми, работа по организации их досуга.

Уполномоченный неоднократно выступала на заседаниях общественного совета при УМВД России по Новгородской области. На заседании в июле 2020 года речь шла о защите прав и законных интересов несовершеннолетних, и о противодействии киберпреступности. Участники заседания пришли к единогласному мнению, что приоритетной задачей всех субъектов системы профилактики должно стать сохранение семьи и обеспечение безопасности детей. Для этого необходимо сконцентрировать внимание на раннем выявлении семейного неблагополучия. С этой целью общественники совместно с детским омбудсменом и сотрудниками ПДН запланировали проведение рейдов «Школьный патруль» по местам массового скопления детей и подростков и неблагополучным семьям.



В рамках правовой помощи населению, осуществлялось взаимодействие с региональным отделением «Ассоциации юристов России» Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области и Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области участвовал в работе мобильного офиса правовой помощи населению регионального отделения «Ассоциации юристов России».

3.6 Взаимодействия со средствами массовой информации

Уполномоченный в 2020 году активно сотрудничала как с региональными, так и с федеральными средствами массовой информации по вопросам информирования населения о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области. Также во взаимодействии затрагивались вопросы правового просвещения граждан и информационные поводы, связанные с нарушением прав и законных интересов детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области дважды приняла участие в программе Новгородского областного телевидения «Главный эфир». Программа Новгородского областного телевидения «Главный эфир» - это интервью на общественно-политические, горячие политические или социальные темы в прямом эфире с руководителями области, главами районов, руководителями федеральных ведомств и гостями Новгородской области.



Информационная политика деятельности Уполномоченного строится на принципах максимальной открытости и гласности. На страницах группы Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» размещаются сведения о текущей деятельности омбудсмена, события и комментарии, юридическая и профилактическая информация. Там же можно написать обращение к Уполномоченному, которое будет рассмотрено в соответствии с законом об обращениях граждан.

3.7 Посещение образовательных организаций

В конце августа, начале сентября 2020 года Татьяна Ефимова оценила организацию учебного процесса и качество питания в школах Новгородской области. Были проинспектированы как школы города, так и муниципальных районов области. В ходе посещения проверялись соблюдение санитарных норм и правил при организации учебного процесса, а также качество питания в образовательных организациях области, внимание обращалось также на разнообразие меню и качество приготовленной пищи.

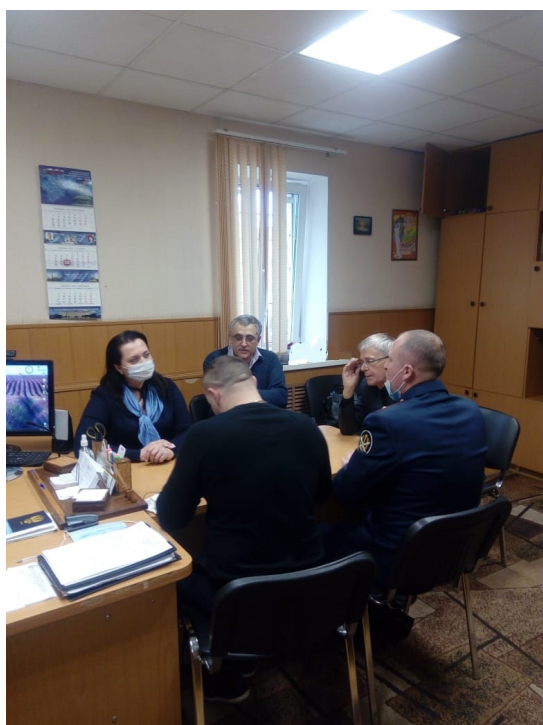


Отдельно, в связи с особой ситуацией в образовательной организации 07.10.2020 Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области повторно посетила среднюю общеобразовательную школу имени Героя Советского Союза А.И. Горева в п. Шимск. В ходе визита проанализирована организация учебного процесса, с учетом соблюдения санитарных норм и правил, а также качество питания в школе. Администрацией МАОУ СОШ п. Шимск предпринимались необходимые меры для наилучшего обеспечения прав детей на образование, соблюдение санитарных норм и правил в школе, а также организацию питания школьников



3.8 Соблюдение прав детей, находящихся в конфликте с законом

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области - Татьяна Ефимова совместно с Уполномоченным по правам человека в



Новгородской области - Анатолием Бойцевым и представителями Общественной наблюдательной комиссии Новгородской области по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания: Владимиром Масловым и Игорем Авшаровым посетили ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Новгородской области.

Основной целью рабочего визита была проверка соблюдения прав подозреваемых и обвиняемых лиц в сфере материально-бытового обеспечения, а также соблюдение прав несовершеннолетних, содержащихся в учреждении.

В ФКУ СИЗО-1 комиссия в сопровождении помощника начальника УФСИН России по Новгородской области по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе Виктора Кузьмина и сотрудников учреждения произвела осмотр камер следственного изолятора, учебного класса, помещения для спортивных занятий, пищеблока учреждения, а также провели опрос несовершеннолетних.

В ходе визита жалоб от подозреваемых и обвиняемых на условия содержания не поступило.

В начале сентября Уполномоченный по правам ребенка Татьяна Ефимова побывала в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. Сюда помещаются дети, совершившие преступления, по решению суда. Уполномоченный поздравила несовершеннолетних, содержащихся в Центре временного содержания с началом учебного года.

На встрече присутствовали сотрудники Центра, директор МАОУ СОШ 16 Великого Новгорода Миронова Людмила Евгеньевна и учителя школы, силами которых осуществляется образовательный процесс, а также Председатель общественного совета при УМВД России по Новгородской области Кудрин Федор Родионович.

Ребятам провели урок безопасности силами волонтеров «Красного креста». Все присутствующие поздравили ребят с днем знаний.



**Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка
в Новгородской области по организации работы по проблемам,
возникающим при защите жилищных прав детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей по Новгородской области с
вариантами решения**

Проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа — это одна из наиболее остро стоящих проблем. Государство берет на себя особые обязательства по обеспечению жильем данной категории граждан. Несмотря на наличие указанных правовых гарантий, наблюдаются устойчивые негативные тенденции в сфере соблюдения жилищных прав несовершеннолетних.

1. Проблемы осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений.

При осуществлении контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, закреплённых за детьми–сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (далее дети-сироты), имеются следующие проблемы:

- отсутствие доступа специалистов органов опеки в жилое помещение, закреплённое за ребенком, оставшимся без попечения родителей;

- уклонение лиц (собственников, нанимателей), проживающих в жилом помещении, закреплённом за ребенком, оставшимся без попечения родителей, от обязанностей по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги;

- уклонение лиц (собственников, нанимателей), проживающих в жилом помещении, закреплённом за ребенком, оставшимся без попечения родителей, от исполнения обязанностей по поддержанию помещения в надлежащем состоянии, недопущению бесхозяйственного обращения с ним, соблюдению правил пользования жилыми помещениями.

Для решения проблемы осуществления надлежащего контроля за использованием, распоряжением и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, необходимо:

- наличие реестра детей-сирот, имеющих жилые помещения, право пользования которыми сохранено за данной категорией детей;
- наличие порядка осуществления контроля за использованием, распоряжением и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.

2. Проблема наличия задолженности по коммунальным услугам в предоставленном жилом помещении.

Основная причина наличия задолженности по коммунальным услугам – неплатежеспособность, отсутствие постоянного дохода у детей-сирот.

Варианты решения:

- заключение договоров коммерческого найма, договоров доверительного управления жилым помещением в целях погашения образовавшейся задолженности по коммунальным платежам;
- в случае фактического проживания родителей, лишенных родительских прав, либо иных родственников, накопивших задолженность, в рамках оказания содействия возможно обращение законных представителей детей-сирот в управляющую компанию с просьбой об инициировании иска в суд о взыскании задолженности по коммунальным платежам.

3. Проблемы, возникающие при продлении договора найма специализированного жилого помещения, на новый пятилетний срок (наличие трудной жизненной ситуации, задолженность по коммунальным платежам и т.д.).

Основными причинами заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок являются:

- задолженность по оплате коммунальных платежей;
- нахождение детей-сирот в местах лишения свободы;

- приведения жилого помещения в ненадлежащее техническое и санитарно-гигиеническое состояние;

использование жилого помещения не по назначению.

Проблема выселения из занимаемого жилого помещения детей указанной категории с предоставлением другого жилого помещения меньшей площади в связи с нарушением ими действующего законодательства.

Имеется практика принятия судебными органами Новгородской области решений отказа в удовлетворении исковых требований о выселении детей-сирот из жилых помещений специализированного жилого помещения с предоставлением другого жилого помещения меньшей площади. По мнению судебных органов выселение из предоставленного в установленном порядке жилого помещения является исключительной мерой и в обоих случаях преждевременной.

В соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 687 Гражданского кодекса Российской Федерации по решению суда нанимателю может быть предоставлен срок не более года для устранения им нарушений, послуживших основанием для расторжения договора найма жилого помещения.

В судебных заседаниях приняты решения о взыскании задолженности по услуге «наем» жилого помещения и установлены 6-месячные сроки для погашения задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг и приведение жилых помещений в надлежащее состояние.

Предложения по изменению действующего законодательства в сфере защиты жилищных прав указанной категории граждан.

Внесение изменения в действующее законодательство, предусматривающее возможность получения лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее дети-сироты), жилищных сертификатов для приобретения жилых помещений, которые будут вручаться по достижению ими 18 летнего возраста, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, либо по окончании службы в рядах Вооруженных сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

**Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в
Новгородской области по теме ответственность родителей (законных
представителей) за информационную безопасность несовершеннолетних**

Распространение посредством телевизионного вещания информационной продукции, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей регламентируется Федеральным законом от 29.12.2010 N 436-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Однако указанные в нем меры порой недостаточны. В связи с этим, важным моментом семейного воспитания детей, будет ответственный подход родителей (законных представителей) к информационной безопасности ребенка.

Современный период развития общества характеризуется стремительным совершенствованием информационных технологий и формированием нового информационного пространства, оказывающего значительное влияние на жизнедеятельность членов общества. В наибольшей степени такому влиянию подвержены дети. Информационное общество обладает рядом положительных качеств, но вместе с тем появляются новые виды противоправных деяний в отношении несовершеннолетних.

Реальностью стали новые формы преступлений, заключающихся в оказании влияния на сознание ребенка и мотивацию его поведения посредством распространения информации по сетям телекоммуникаций.

Длительная неконтролируемая интернет-активность негативно сказывается на духовно-нравственном развитии детей:

- интернет-игры развивают зависимость, трудно поддающуюся лечению, и суицидальные настроения;
- просмотр сцен насилия, жестокости, а также «взрослого» интернет-контента в детстве в будущем провоцирует рост асоциального поведения и преступности.

Таким образом, доверчивость и наивность детей делают их особенно уязвимыми перед лицом организованной киберпреступности, к которой также относятся кража денежных средств и персональных данных, вирусные атаки, распространение незаконного интернет-контента.

Конституция Российской Федерации, закрепляя в ч. 2 ст. 38 обязанность родителей заботиться о своих детях, устанавливает меру должного поведения родителей в отношении воспитания и заботы, включающей обеспечение условий для здоровья и безопасности детей. В соответствии с ней Семейный кодекс Российской Федерации в ст. 63 в общем виде перечисляет направления заботы родителей о своих детях и одновременно с этим, определяет ответственность родителей за разностороннее развитие своих детей. В качестве одной из гарантий реализации конституционной обязанности родителей заботиться о детях рассматривается и юридическая ответственность родителей за ее неисполнение, т.е. за отсутствие или ненадлежащую заботу о физическом, психическом, духовном и нравственном развитии детей.

Реалии современности таковы, что восприятие детьми информации требует особого внимания и охраны со стороны государства, в том числе через установление ответственности - прежде всего лиц, в чьи обязанности входит забота о детях и защита их интересов (п. 1 ст. 64 СК РФ), то есть родителей, а уже затем участников информационного рынка, распространяющих информационную продукцию.

Обязанность родителей, обеспечить безопасность детей, сохранность психосоматического здоровья ребенка как правило, требует активных мер по недопущению риска для здоровья и развития ребенка, либо воздержания от определенного поведения. Например, в отношении информационной безопасности - воздержание от совместного с детьми просмотра кинопродукции, предназначенной для детей старшего возраста или взрослых, а значит, содержащей вредные для ребенка факторы.

Гарантия информационной безопасности детей как обязанность родителей основывается на обязательном принятии ими мер, отмечаемых, в частности, в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», направленных на защиту детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от нетерпимости и неравенства, порнографии, пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, насилия и жестокости, наркомании, токсикомании, антиобщественного поведения.

Необходимо проводить мероприятия для родителей, разъясняющие им личную ответственность за информационное взаимодействие его ребенка, а также, в этой связи необходимо дополнить п.1 ст.63 Семейного кодекса РФ нормой - обязанностью родителей, попечителей, опекунов ограничивать доступ детей к информации причиняющих вред их здоровью и развитию, не соответствующей возрасту ребенка.

В соответствии с данным дополнением, правонарушением можно будет считать допуск родителями детей к потреблению информационной продукции, способной причинить вред их здоровью и развитию, в том числе доступ к продукции средств массовой информации и размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях, либо попустительство нахождению детей в местах распространения информационной продукции, способной причинить вред их здоровью и физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

В контексте обеспечения информационной безопасности ребенка уклонение от исполнения родительских прав характеризуется отстранением от контроля за потреблением ребенком информационной продукции, неприятием мер по ограждению от проникновения вредной информации в его сознание, самоустранением от заботы о его психическом и нравственном развитии, что может повлечь семейно-правовую ответственность выраженную, прежде всего в форме лишения родителей родительских прав.

Основания для привлечения родителей к административной ответственности за неисполнение ими обязанностей по содержанию и воспитанию детей, предусмотренной ст. 5.35 КоАП РФ, могут быть применимы и в случае действий или бездействия родителей или лиц, их заменяющих, выраженных в неисполнении или ненадлежащем исполнении ими обязанностей по обеспечению информационной безопасности детей в форме недостаточной заботы об их здоровье и развитии при потреблении информационной продукции, допуска к потреблению информационной продукции, не соответствующей их возрасту. К данному правонарушению относится и пренебрежение заботой о собственных детях, выраженное в форме попустительства нахождению малолетнего ребенка в месте распространения или демонстрации информационной продукции, способной причинить вред в связи с содержащимися в ней запрещенными для детей элементами, можно квалифицировать как оставление ребенка в опасности, то есть заведомое оставление ребенка в опасном для здоровья состоянии, лишенным возможности принять меры к самосохранению в связи с малолетством, либо создание ситуации, подвергающей опасности здоровье ребенка, при том, что родитель не только имел возможность, но и обязан был заботиться о его безопасности.

Таким образом, защищенность психического, духовного и нравственного развития ребенка от дестабилизирующего воздействия информационной продукции, именуемое информационной безопасностью ребенка, является собой один из главных предметов заботы родителей и элемент, наполняющий содержание конституционной обязанности родителей. Кроме того, создание условий информационной среды для оптимального социального, личностного, физического развития, сохранения соматического, психического и психологического здоровья и благополучия, формирования позитивного мировосприятия также является атрибутом информационной безопасности и входит в обязанность родителей.

Забота о всесторонней безопасности детей, их здоровье, психическом и нравственном развитии это общая задача государства, общества и, главным образом, родителей, имеющих приоритет в воспитании своих детей.

Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области по организации работы по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних

Обеспечение благополучного и защищенного детства это один из основных национальных приоритетов России.

Семья как социальный институт является самым уязвимым элементом современного общества. При возникновении неблагоприятной ситуации семья, имеющая внутренние ресурсы, как правило, справляется с возникшими проблемами самостоятельно. Но если у семьи отсутствуют эти ресурсы, то кризис начинает нарастать и, в конце концов, проблема усугубляется и, зачастую, проявляется социальным неблагополучием.

Поэтому на современном этапе главной целью в работе с семьей является обеспечение её социальной устойчивости, выявление неблагополучия в семье на ранних стадиях, когда совместными усилиями субъектов профилактики возможна корректировка ситуации. Для этого необходимо перенести акценты с преодоления неблагополучной ситуации на поддержку семьи, активизацию ее внутреннего потенциала. Раннее выявление неблагополучия позволит прогнозировать и решать зарождающуюся проблему в семье, не допуская необратимых процессов десоциализации. Всем службам системы профилактики необходимо перейти от тактики контроля к тактике партнерства с семьей.

В настоящий момент в Новгородской области реализуется новый формат работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в соответствии с Федеральным законом №120-ФЗ от 24 июня 1999 года «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - с Федеральным законом №120-ФЗ) и с учетом полномочий органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и областным

законодательством разработан порядок межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних.

Выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется субъектами системы профилактики по информации, полученной от физических и (или) юридических лиц, из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», из иных общедоступных источников, а также в ходе исполнения должностных обязанностей и проведения межведомственных мероприятий (рейдов, посещения семей, мониторинга и т.д.).

Субъекты системы профилактики, выявившие факты (признаки) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних в пределах своей компетенции незамедлительно принимают меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и их защите, а также незамедлительно информируют о выявленных фактах и обстоятельствах соответствующие субъекты системы профилактики и городскую, районные, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заполнив «Сигнальную карту» (образец ниже в приложении).

Далее Комиссия на ближайшем заседании с момента получения документов, являющихся основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в соответствии со ст. 6 Федерального закона № 120-ФЗ:

- Выносит постановление о признании несовершеннолетнего, нуждающимся в проведении индивидуальной профилактической работы и об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним.

- Поручает разработку и реализацию плана индивидуальной профилактической работы одному из субъектов системы профилактики.

Ответственный субъект системы профилактики привлекает другие субъекты системы профилактики для оказания помощи несовершеннолетним, при этом ответственный субъект системы профилактики может быть изменен в зависимости от изменения обстоятельств и приоритетов в профилактической работе.

План работы с семьей составляется исходя из анализа причин и условий возникновения случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Содержание, формы и методы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними определяется субъектом системы профилактики, которому поручено проводить индивидуальную профилактическую работу.

По результатам полугодового мониторинга динамики изменений условий жизни ребенка (детей), эффективности оказания помощи несовершеннолетнему муниципальная комиссия:

- 1) рассматривает результаты ответственного субъекта профилактики по оказанию помощи несовершеннолетнему;
- 2) принимает одно из решений в форме постановления:
 - а) о продолжении проведения мероприятий по утвержденному плану;
 - б) о внесении изменений и (или) дополнений в индивидуальный план и продолжении работы по нему;
 - в) о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетнему.

В случае принятия решения о продолжении работы с несовершеннолетним, повторное рассмотрение результатов работы производится в сроки, предложенные уполномоченной организацией, но не позднее, чем по истечении 6 месяцев после принятия постановления о продолжении работы.

Тем самым координируется работа всей системы профилактики, в каждом конкретном случае и с каждой конкретной семьей.

В настоящий момент всеми министерствами и ведомствами сформированы локальные нормативно - правовые акты по организации работы с сигнальной картой и организации мероприятий по выявлению и оказанию помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям).

Также для повышения эффективности работы по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области ранее было рекомендовано Министерству образования Новгородской области возобновить работу «Школы здорового образа жизни», реализовать проект «Школа без табачного дыма».

Также министерству спорта и молодежной политики Новгородской области Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области рекомендовано и ими осуществляются организационные мероприятия по формированию на территории Новгородской области совместно с общественными и молодежными организациями и субъектами системы профилактики **«Социального патруля»**, который должен стать базовым элементом социально-профилактической, а также мониторинговой деятельности в рамках уличного пространства, обеспечить своевременной и достоверной информацией субъекты профилактики о процессах, объектах и явлениях в молодежной среде. А также способствовать улучшению межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части раннего выявления неблагополучия.

В настоящий момент Министерством спорта и молодежной политики Новгородской области также ведется работа по развитию клубных формирований, в соответствии с вызовами детской и молодёжной среды.

Таким образом, на территории области отрабатывается механизм раннего выявления неблагополучия и своевременной помощи семье, что способствует снижению количества семей, находящихся в социально опасном положении.

Образец «Сигнальной карты»:

Сигнальная карта

(в соответствии со ст. 9 «Федерального закона от 24.06.99 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»)

(наименование комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав)

Адрес: _____

(в обязательном порядке)

Копия:

В отдел внутренних дел, органы опеки и попечительства, в организацию образования, здравоохранения, социальной защиты населения (или иной орган в зависимости от ситуации)

Адрес:

« » 20

В ходе _____

(обследования жилищно-бытовых условий, медицинского осмотра ребенка, учебного процесса и т.д.)

БЫЯВЛЕН(а) _____

ПРОЖ. _____

Установлено:

(кратко излагается суть дела: имеются ли следы физического насилия, факты пренебрежения нуждами, оставление в опасности, санитарное состояние жилища, состояние здоровья детей и др.)

посещают ли дети образовательные организации, состояние здоровья родителей (алкоголизм, наркомания), проживают ли родители совместно с ребенком, состоят ли на учете, иная информация)

Подпись	Ф.И.О	Должность
---------	-------	-----------

Подпись

ΦΙΟ

Должность

Соглашения о сотрудничестве заключенный Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области в 2021 году

СОГЛАШЕНИЕ

Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних

Уполномоченный по правам ребенка Новгородской области Ефимова Татьяна Александровна и Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области в лице начальника Управления Коновалова Андрея Геннадьевича, именуемые в дальнейшем Сторонами,

руководствуясь Федеральным законом от 07.11.2011 № 3 «О полиции», Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Областным законом от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области»,

принимая во внимание положения Конвенции ООН о правах ребенка от 20.11.1989, другие общепризнанные принципы и нормы международного права, нормы законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних,

действуя в целях развития на территории Новгородской области эффективной системы обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; совершенствования механизмов взаимодействия органов государственной власти в указанной сфере и оперативного реагирования на сведения о нарушении прав несовершеннолетних,

согласились о нижеследующем:

Статья 1 Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Сторон по вопросам защиты прав и законных интересов детей, предупреждения и устранения их нарушений, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, использования имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, а также совершенствования законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей.

Статья 2

Формы взаимодействия

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и охраняемых законом интересов детей, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами Стороны в соответствии со своей компетенцией используют следующие формы взаимодействия:

обмен информацией о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей, мерах, принятых в целях их восстановления, а также по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обмен информацией о чрезвычайных происшествиях с участием несовершеннолетних и происшествиях с детьми и в их отношении на территории области;

сотрудничество в рамках участия в правотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на обеспечение реализации прав и законных интересов детей и семей, имеющих несовершеннолетних детей;

обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о принятых мерах по защите и восстановлению прав и охраняемых законом интересов детей, а также семей, имеющих несовершеннолетних детей, размещение публикаций о результатах взаимодействия в рамках настоящего Соглашения, в том числе на официальных интернет-сайтах Сторон;

проведение совместных приемов граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

организация круглых столов и иных мероприятий по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства, защиты прав и законных интересов детей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также участие в обозначенных мероприятиях.

В целях реализации настоящего Соглашения по согласованию Сторон могут быть использованы другие не противоречащие законодательству Российской Федерации формы взаимодействия по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Статья 3

Представители Сторон по реализации Соглашения

Представителями Сторон по реализации настоящего Соглашения являются:

от Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области – Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области и аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области;

от Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области – заместитель начальника УМВД России по Новгородской области – начальник полиции.

Статья 4

Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок и вступает в силу с момента его подписания Сторонами.

Прекращение действия Соглашения возможно по инициативе любой из Сторон с направлением письменного уведомления об этом второй Стороне.

Соглашение прекращает свое действие по истечении одного месяца с даты получения второй Стороной соответствующего уведомления.

Статья 5

Внесение изменений в Соглашение

В настоящее Соглашение по инициативе Сторон в письменной форме могут быть внесены изменения и дополнения, которые будут являться его неотъемлемой частью.

Изменения и дополнения вступают в силу в порядке, установленном статьей 4 настоящего Соглашения, если иное не предусмотрено документом о внесении изменений и дополнений.

Статья 6

Заключительные положения

Настоящее Соглашение заключено __ декабря 2020 г. в двух экземплярах, при этом оба текста имеют одинаковую юридическую силу.

Начальник Управления Министерства
внутренних дел Российской
Федерации по Новгородской области



А.П. Коновалов

Уполномоченный
по правам ребенка в Новгородской
области



Т.А. Ефимова



СОГЛАШЕНИЕ ~ 477 / 1

Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области и прокурора Новгородской области о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних

Уполномоченный по правам ребенка Новгородской области и прокуратура Новгородской области в лице прокурора Новгородской области, именуемые в дальнейшем Сторонами,

руководствуясь Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Областным законом Новгородской области от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области»,

принимая во внимание положения Конвенции ООН о правах ребенка от 20.11.1989, другие общепризнанные принципы и нормы международного права, нормы законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних,

действуя в целях развития на территории Российской Федерации эффективной системы обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; совершенствования механизмов взаимодействия органов государственной власти в указанной сфере и оперативного реагирования на сведения о нарушении прав несовершеннолетних,

согласились о нижеследующем:

Статья 1 Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Сторон по вопросам защиты прав и законных интересов детей, предупреждения и устранения их нарушений, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, использования имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, а также совершенствования законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей.

Статья 2 Формы взаимодействия

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и охраняемых законом интересов детей, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления,

организациями и должностными лицами Стороны в соответствии со своей компетенцией используют следующие формы взаимодействия:

обмен информацией о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей, мерах, принятых в целях их восстановления, а также по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

осуществление совместных выездов в отдельные регионы с целью установления причин массовых нарушений прав, свобод и охраняемых законом интересов детей, правонарушений несовершеннолетних, а также для принятия мер, направленных на устранение этих причин;

рассмотрение на заседаниях межведомственной рабочей группы результатов совместно проведенных выездов и иных мероприятий, а также выработка предложений по их реализации;

сотрудничество в рамках участия в правотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на обеспечение реализации прав и законных интересов детей и семей, имеющих несовершеннолетних детей;

обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о принятых мерах по защите и восстановлению прав и охраняемых законом интересов детей, а также семей, имеющих несовершеннолетних детей, размещение публикаций о результатах взаимодействия в рамках настоящего Соглашения, в том числе на официальных интернет-сайтах Сторон;

проведение совместных приемов граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

организация научно-практических конференций, семинаров и иных мероприятий по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства, защиты прав и законных интересов детей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также участие в обозначенных мероприятиях.

В целях реализации настоящего Соглашения по согласованию Сторон могут быть использованы другие, не противоречащие законодательству Российской Федерации, формы взаимодействия по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Статья 3

Представители Сторон по реализации Соглашения

Представителями Сторон по реализации настоящего Соглашения являются:

от Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области – Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области;

от прокуратуры Новгородской области – прокурор Новгородской области

Статья 4

Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок и вступает в силу с момента его подписания Сторонами.

Прекращение действия Соглашения возможно по инициативе любой из Сторон с направлением письменного уведомления об этом второй Стороне.

Соглашение прекращает свое действие по истечении одного месяца с даты получения второй Стороной соответствующего уведомления.

Статья 5 Внесение изменений в Соглашение

В настоящее Соглашение по инициативе Сторон в письменной форме могут быть внесены изменения и дополнения, которые будут являться его неотъемлемой частью.

Изменения и дополнения вступают в силу в порядке, установленном статьей 4 настоящего Соглашения, если иное не предусмотрено документом о внесении изменений и дополнений.

Статья 6 Заключительные положения

Признать утратившим силу Соглашение Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области и прокурора Новгородской области о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних от 11.03.2011.

Настоящее Соглашение заключено 6 октября 2020 года в двух экземплярах, при этом оба текста имеют одинаковую юридическую силу.

Прокурор
Новгородской области



С.А. Столяров
06.10.2020

Уполномоченный
по правам ребенка в Новгородской
области



Т.А. Ефимова
06.10.2020

Содержание

	стр.
Введение	2 с.
1. Статус Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области.....	3 с.
1.2 Структура института Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области в 2020 году	4 с.
2. Анализ обращений граждан, обратившихся за восстановлением прав и законных интересов детей к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области в 2020 году.....	6 с.
3. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей	21 с.
3.1 Участие в совещаниях, рабочих встречах, координационном совете, семинарах связанных с анализом ситуаций, по наилучшему обеспечению прав и законных интересов детей.....	21 с.
3.2 Работа Общественного и Экспертного Советов при Уполномоченном по правам ребенка.....	29 с.
3.3 Участие Уполномоченного в проектах, акциях и мероприятиях, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в субъекте РФ	31 с.
3.4 Мероприятия, посвященные Международному Дню защиты детей.....	38 с.
3.5 Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области с общественными организациями.....	43 с.
3.6 Взаимодействия со средствами массовой информации.....	46 с.
3.7 Посещение образовательных организаций.....	47 с.
3.8 Соблюдение прав детей, находящихся в конфликте с законом.....	48 с.
 Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области по организации работы по проблемам, возникающим при защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по Новгородской области с вариантами решения	50 с.
 Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области по теме ответственность родителей (законных представителей) за информационную безопасность несовершеннолетних	53 с.
 Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области по теме ответственность родителей (законных представителей) за информационную безопасность несовершеннолетних	57 с.
 Приложения	61 с.